

Uchwała Nr 17/P/2008
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2008 roku

w sprawie: opinii o projekcie budżetu Gminy Janikowo na 2009 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Lidia Dudek | - Przewodnicząca Składu Orzekającego |
| 2. Włodzimierz Górzyński | - Członek Składu Orzekającego |
| 3. Andrzej Tatkowski | - Członek Składu Orzekającego |

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt budżetu Gminy Janikowo na 2009 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Janikowa spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych¹ przekazał w dniu 14 listopada 2008 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt budżetu Gminy Janikowo na rok 2009. Zgodnie z wymogami art. 181 ust. 1 do projektu załączono część opisową oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt budżetu zawiera elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| - prognozowane dochody budżetowe w kwocie | - 33.348.700,80 zł |
| w podziale na: | |
| - dochody bieżące w wysokości | - 30.798.700,80 zł, |
| - dochody majątkowe w wysokości | - 2.550.000,00 zł, |
| - planowane wydatki budżetowe w kwocie | - 37.348.700,80 zł |
| z wyodrębnieniem: | |
| - wydatków bieżących w wysokości | - 30.878.700,80 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości | - 6.470.000 zł, |

¹ Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.

- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- planowane przychody i rozchody,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- plany przychodów i wydatków rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł oraz działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących. Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.000.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętego kredytu.

Przychody w wysokości ogółem 6.133.602 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają ustawowo określonych poziomów wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 160.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Janikowa do zaciągania pożyczek i kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetowego oraz dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 188 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zawarto również upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym² dotyczące maksymalnej wysokości poręczeń i gwarancji udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.

Informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem informacji wynikającej z art. 180 pkt 4. Nie przedstawiono bowiem danych dotyczących dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2008, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że Gmina Janikowo zaplanowała na 2009 rok zaciągnięcie kredytów na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Zapisem § 19 ustalono limity zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu

² Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.

w kwocie 1.000.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.133.602 zł. Nie określono natomiast limitu zaciąganych zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 4.000.000 zł. Określenie powyższych limitów jest niezbędnym elementem uchwały budżetowej, wynikającym z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych.

Zapisek § 6 projektu uchwały ustalono wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) w kwocie 23.150 zł. Zapis ten nie jest precyzyjny, gdyż nie wskazuje o jakie porozumienia chodzi. Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa dochody i wydatki związane z realizacją zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Kwota 23.150 zł wykazana w § 6 projektu uchwały Gminy Janikowo dotyczy dofinansowania działalności policji poprzez wydatki na Fundusz Wsparcia Policji. W związku z powyższym nie są to wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień i nie powinny one być wyodrębniane w uchwale budżetowej.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową Gmina Janikowo powinna uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2009 rok. Projekt uchwały nie zawiera bowiem niezbędnego elementu określonego w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym powielenie omówionej nieprawidłowości w uchwale budżetowej może wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy jako podjętej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.