



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO - SO-1 - 4211-3/10

Bydgoszcz, dnia 3 grudnia 2010 r.

Pan

Andrzej Brzeziński

Burmistrz Janikowa

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 3/WPF/2010 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janikowo na 2011 rok.

Uchwała Nr 3/WPF/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janikowo na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janikowo na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Janikowa spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janikowo na 2011 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczące okresu objętego prognozą, załącznika przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy, z wyjątkiem określenia dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenia nadwyżki lub sposobu sfinansowania deficytu, co wynika z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy.

W WPF zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest

niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2025. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących.

Skład Orzekający stwierdził, że kwota długu wskazana w WPF w kolumnie „Plan 3 kw. 2010” jest niezgodna z kwotą długu prognozowaną wg uchwały budżetowej Gminy Janikowo na 2010 rok z dnia 27 sierpnia 2010 roku. Kwota długu w WPF nie wynika również ze sprawozdania Rb-Z za III kwartał 2010 roku.

Przy przyjęciu za prawidłową kwotę długu wykazaną w kolumnie „Plan 3 kw. 2010”, tj. 16.182.463 zł, dług za rok 2011 wyniesie 27.479.463 zł, tj. 73,8 % planowanych na ten rok dochodów.

Wykazana w WPF kwota długu na rok 2011 w wysokości 26.098.336 zł wynika z przyjęcia do podstawy wyliczeń długu za rok 2010 w kwocie 14.801.336 zł, wykazanej w kolumnie „Przewidywane wykonanie 2010”. Powyższe nie znajduje umocowania w przepisach dotyczących konstrukcji WPF. Kwota dług dotycząca lat 2012-2024 jest konsekwencją wyliczeń długu na rok 2011.

W latach 2011-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące poziomu zadłużenia oraz spłat zobowiązań.

Uwzględniając wyłączenie z długu kwot, o których mowa w art. 243 ust. 3, relacja prognozowanej kwoty długu wyliczonej wg ww. metodologii, tj. przyjmując za podstawę kwotę długu dotyczącą roku 2011 w wysokości 26.098.336 zł, w latach 2011-2013 nie przekracza 60 % prognozowanych na dany rok dochodów.

Z przedstawionych w WPF danych wynika ponadto, że spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w latach 2011-2013 odpowiednio: 7,9 %, 7,4 % i 6,6 %. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit 15 % spłat zobowiązań, wynikający z art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Omawiana relacja w całym okresie objętym prognozą spełnia wymogi określone we wskazanym przepisie.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2011-2014. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

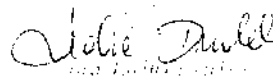
- wykazane w kolumnie „Plan 3 kw. 2010” dane są niezgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Gminy za III kwartał 2010 roku;
- dane dotyczące roku 2011 w zakresie innych przychodów niezwiązanych z zaciągnięciem długu (poz. 5) są niezgodne z projektem budżetu na 2011 rok; powyższe skutkuje naruszeniem art. 229 ustawy, zgodnie z którym wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, powinny być zgodne z projektem uchwały budżetowej;
- kwota wykazana w roku 2011 w poz. 10a - Wydatki majątkowe objęte limitem art. 226 ust. 4 ustawy, jest niezgodna z kwotą wydatków majątkowych podaną w załączniku dotyczącym wykazu przedsięwzięć na rok 2011;
- w okresie 2012-2025 nie wykazano przychodów z żadnych źródeł, mimo zaplanowanych w tym okresie spłat zobowiązań; z objaśnień przyjętych w WPF wartości nie wynika, jakimi przychodami Gmina planuje pokryć spłatę długu.

Skład Orzekający podkreśla, że powielenie omówionych w niniejszej opinii nieprawidłowości w podjętej przez organ stanowiący Gminy Janikowo uchwale dotyczącej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy może skutkować uznaniem jej przez kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Ponadto, w związku z zapisem dotyczącym wejścia uchwały w życie, różniącym się od proponowanego wejścia w życie uchwały budżetowej na rok 2011, Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z wymogiem przepisu art. 230 ust. 6 ustawy uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący podejmuje nie później niż uchwałę budżetową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Alicja Dąbka